



COMUNE DI GENOVA

ALLEGATO 1

*DIREZIONE SERVIZI CIVICI
SETTORE CIMITERI*

PROGETTAZIONE DELL'ACCORDO QUADRO PER L'ESECUZIONE DI OPERAZIONI CIMITERIALI E DEL SERVIZIO DI SFALCIO ERBA NEI CIMITERI CITTADINI DELL'AREA CIMITERIALE "VALPOLCEVERA"

a) Relazione tecnica-illustrativa

Genova è una città che ha una straordinaria distribuzione dei cimiteri (n. 35 complessivi), derivante dall'aggregazione dei comuni limitrofi alla città effettuata nel 1873 e nel 1926.

Nell'ultimo triennio il Comune di Genova ha provveduto all'affidamento in appalto a soggetti esterni delle operazioni cimiteriali nei cimiteri ubicati nelle aree Levante-Valbisagno e Sampierdarena.

Il Comune di Genova ritiene necessario proseguire il percorso sopra evidenziato e, anche allo scopo di migliorare la pulizia ed il decoro delle necropoli cittadine, è stato valutato opportuno affidare ad un unico soggetto esterno l'esecuzione delle attività cimiteriali e del servizio di sfalcio erba nei sette cimiteri cittadini ubicati nell'Area Valpolcevera.

Poiché il numero di operazioni cimiteriali da eseguirsi non risulta programmabile ed in considerazione della necessità che gli interventi di sfalcio dell'erba vengano eseguiti in base alle effettive necessità determinate dall'andamento delle condizioni climatiche, si ritiene necessario procedere alla gestione dell'appalto in argomento mediante Accordo Quadro avente durata di n. 24 mesi, rinnovabile fino ad un massimo di ulteriori n. 24 mesi.

Tenuto conto che i cimiteri interessati sono ubicati all'interno della medesima area geografica cittadina e che la gestione amministrativa degli stessi è di competenza del Municipio V Valpolcevera, si ritiene opportuno affidare l'appalto mediante un unico lotto.

In considerazione del fatto che l'appalto in oggetto è da considerarsi ad alta intensità di manodopera, l'Accordo Quadro verrà aggiudicato all'offerta economicamente più vantaggiosa da individuarsi in base al miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 sulla base dei criteri meglio indicati nel Disciplinare di Gara.

b) Costi della sicurezza

In considerazione delle attività di verifica che verranno effettuate dal personale comunale anche durante l'esecuzione delle operazioni cimiteriali e delle attività di sfalcio erba finalizzate ad accertare che l'appalto venga eseguito in conformità a quanto previsto dalla vigente normativa e dal capitolato speciale d'appalto, la Direzione Servizi Civici – Settore Cimiteri, ai sensi dell'art. 26, comma 3 del D.Lgs. n. 81/08, s.m.i, redige il documento di valutazione dei rischi da interferenze recante una valutazione ricognitiva dei rischi standard relativi alla tipologia della prestazione che potrebbero potenzialmente derivare dall'esecuzione del servizio determinando, in via prudenziale, i costi della sicurezza nella misura del 2,55% dell'importo posto a base di gara, esclusa IVA 22%.

c) Durata dell'appalto

La durata dell'accordo quadro è prevista in n. 24 mesi, presuntivamente dal 1° luglio 2023 al 30 giugno 2025.

La stazione appaltante si riserva la facoltà di rinnovare l'Accordo Quadro, alle medesime condizioni, per un massimo di n. 24 mesi ovvero fino al 30 giugno 2027.

I singoli contratti applicativi dell'Accordo Quadro potranno essere modificati, senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del Codice, nei seguenti casi:

- a) per esigenze derivanti da sopravvenute disposizioni legislative e regolamentari;*
- b) per attività accessorie di contenuto limitato, derivanti da cause impreviste e imprevedibili accertate dal responsabile dell'esecuzione del contratto del Comune;*
- c) qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario. In tal caso l'appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto.*

La durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice e, comunque, fino ad un massimo di tre mesi. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni. La proroga prevede l'esecuzione delle operazioni cimiteriali e di pulizia nonché l'esecuzione di un turno di sfalcio erba.

d) Calcolo della spesa per il servizio

L'importo complessivo stimato dell'accordo quadro in argomento, escluse opzioni, ammonta a complessivi € 471.581,50, oltre ad € 12.025,33 per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, per complessivi € 483.606,83 il tutto oltre IVA.

Il costo della manodopera è quantificato presuntivamente in complessivi € 257.096,02 calcolati sulla base del numero di ore di lavoro richieste per l'esecuzione delle singole operazioni cimiteriali, delle ore occorrenti ad assicurare il presidio del Cimitero di Torbella e delle attività di sfalcio erba e prendendo quali riferimenti:

- per l'esecuzione delle attività cimiteriali (operazioni cimiteriali, pulizia, aperture e chiusure dei cimiteri, presidio del Cimitero di Torbella) il costo medio orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo – settembre 2020 determinato con Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 7/2020.
- per l'esecuzione delle attività di sfalcio dell'erba il costo medio orario nazionale del lavoro per il personale operaio – livello 2 (par 109) dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia disinfestazione e servizi integrati/multiservizi, riferito al periodo decorrente da luglio 2022 per la provincia di Genova determinato con Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 25/2022.

In particolare, il costo orario del lavoro è stato calcolato come segue:

d.1) operazioni cimiteriali

media costo orario dei livelli A1 ed A2

costo orario del livello B1

INUMAZIONI				
fattore	costo orario	numero ore	indennit	
			numero addetti à	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	2	4	€ 141,04
Caposquadra B1	€ 18,65	2	1	€ 37,30
totale costi personale				€ 178,34

ESUMAZIONI				
fattore	costo orario	numero ore	indennit	
			numero addetti à	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	2	1	€ 35,26
Caposquadra B1	€ 18,65	2	1	€ 37,30
totale costi personale				€ 72,56

TUMULAZIONE SALMA					
					indennit
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti	à	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	1	4		€ 70,52
Caposquadra B1	€ 18,65	1	1		€ 18,65
totale costi personale					€ 89,17

TUMULAZIONE RESTI OSSEI/CENERI (INUMAZIONI ARTI/FETI)					
					indennit
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti	à	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	0,5	1		€ 8,82
Caposquadra B1	€ 18,65	1	0		€ -
totale costi personale					€ 8,82

ESTUMULAZIONE RESTI OSSEI/CENERI					
					indennit
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti	à	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	1	1		€ 17,63
Caposquadra B1	€ 18,65	1	0		€ -
totale costi personale					€ 17,63

ESTUMULAZIONE SALMA					
					indennit
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti	à	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	1	4		€ 70,52
Caposquadra B1	€ 18,65	1	1		€ 18,65
totale costi personale					€ 89,17

PULIZIA RACCOLTA RIFIUTI					
					indennit
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti	à	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	1,5	1		€ 26,45
Caposquadra B1	€ 18,65	0	0		€ -
totale costi personale					€ 26,45

APERTURA E SUCCESSIVA CHIUSURA CIMITERI (al giorno) VALPOLCEVERA					
					numero
fattore	costo orario	numero ore	addetti	indennità	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	2	1		€ 35,26
Caposquadra B1	€ 18,65	0	0		€ -
totale costi personale (per giorno)					€ 35,26

Il costo complessivo della manodopera relativo alle attività cimiteriali è stato quantificato prendendo come riferimento la media delle operazioni cimiteriali di inumazione, tumulazione ed estumulazioni riferita al triennio 2019/2021, delle operazioni di esumazione programmate per il biennio 2022/2023, e tenendo conto del progressivo aumento delle cremazioni rispetto alle altre forme di sepoltura, nonché le ore occorrenti per la pulizia, per l'apertura e la chiusura dei cimiteri.

In particolare, a titolo puramente indicativo si riportano di seguito le operazioni cimiteriali annuali previste

<i>Inumazioni salme</i>	<i>172</i>
<i>Tumulazioni salme</i>	<i>80</i>
<i>Esumazioni salme</i>	<i>230</i>
<i>Tumulaz. resti/ceneri</i>	<i>500</i>
<i>estumulazioni salme</i>	<i>80</i>
<i>estumulaz. resti/ceneri</i>	<i>75</i>
<i>Pulizia (ore)</i>	<i>728</i>
<i>Apertura/chiusura (giornate)</i>	<i>356</i>

Sono stati inoltre presi in considerazione i costi di seguito indicati:

INUMAZIONI

costo di gestione (20% costi personale)					€ 35,67
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro					€ 40,00

ESUMAZIONI

costo di gestione (20% costi personale)					€ 14,51
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro					€ 40,00

TUMULAZIONI SALMA

costo di gestione (20% costi personale)					€ 17,83
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro					€ 40,00

TUMULAZIONI RESTI OSSEI/CENERI (INUMAZIONI ARTI E FETI)

costo di gestione (15% costi personale)					€ 1,32
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro					€ 15,00

ESTUMULAZIONI RESTI OSSEI/CENERI

costo di gestione (15% costi personale)				€ 2,64
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro				€ 15,00

ESTUMULAZIONE SALMA

costo di gestione (15% costi personale)				€ 13,38
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro				€ 40,00

PULIZIA RACCOLTA RIFIUTI

costo di gestione (15% costi personale)				€ 3,97
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro				€ 10,00

APERTURA E SUCCESSIVA CHIUSURA CIMITERI (al giorno) VALPOLCEVERA

costo di gestione (15% costi personale)			€ 5,29
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro			€ 15,00

d.2 Presidio Cimitero Torbella

Il costo della manodopera relativo al presidio del Cimitero di Torbella è stato quantificato calcolando il numero di ore lavorative complessive annuali relative a n. 1 unità occorrenti per il presidio del Cimitero secondo le specifiche minime indicate nel Capitolato Speciale.

d.3 sfalcio erba

ore/sfalcio	n. sfalci annuali	Tot. ore annuali	Costo orario	Tot. costo manodopera annuale
175	5	975	€17,58	€ 17.140,50

Si riportano, a titolo indicativo, le superfici da sfalciare suddivise per cimitero:

Cimitero di Cesino: mq 1.700

Cimitero della Biacca: mq 7.350

Cimitero di Cremeno: mq 420

Cimitero di S. Biagio: mq 310

Cimitero di Fegino: mq 450

Cimitero di Torbella: mq 5.190

Cimitero di Murta: mq 730

Sono inoltre stati presi in considerazione altri costi per un ammontare pari al 15% delle spese di personale occorrenti per l'esecuzione degli interventi di sfalcio.

Inumazioni	110
Tumulazioni salme	110
Esumazioni	118
tumulaz. resti/ceneri	716
estumulaz. resti/ceneri	41
estumulazioni salme	9

e) Incentivo funzioni tecniche

Ai sensi del Regolamento per gli incentivi per funzioni tecniche adottato dal Comune di Genova in attuazione dell'art. 113 "incentivi per funzioni tecniche" del D.lgs. n. 50/2016, come modificato dall'art. 76 del D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 per le forniture e i servizi, come definiti dall' art. 3, comma 1, lettera ss.) del Codice, il valore della somma da destinare al fondo è determinato moltiplicando l'importo posto a base di gara con la seguente formula:

$$P = 2 * Z$$

dove Z è il coefficiente binario (0,1) direttamente correlato alla presenza o assenza dei seguenti fattori di complessità:

- appalti particolarmente complessi sotto il profilo merceologico e/o tecnologico per quanto concerne la natura delle forniture o del servizio:** *l'appalto in questione non presenta caratteristiche di particolare complessità in quanto trattasi di appalto di servizi nei quali l'elemento tecnologico risulta assai limitato; attiene infatti ad operazioni cimiteriali nonché ad attività di apertura e successiva chiusura e di pulizia dei cimiteri per l'esecuzione delle quali non sono richieste attrezzature particolarmente complesse dal punto di vista tecnologico;*
- prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze:** *l'appalto in questione non è compreso in tale fattore in quanto trattasi di appalto di servizi che prevede l'apporto di competenze semplici;*
- appalti caratterizzati dall'utilizzo di componenti o di processi innovativi:** *l'appalto in questione non è compreso in tale fattore in quanto il processo in questione presenta caratteristiche già oggetto di precedenti appalti e, pertanto, non prevede l'utilizzo di componenti e/o processi innovativi;*

- **appalti caratterizzati dalla necessità di elevate prestazioni:** l'appalto in questione deve ritenersi compreso in tale fattore in quanto richiede da parte del personale interno dedicato alla gestione del contratto, che deve essere dotato di consolidate conoscenze ed esperienze della realtà cimiteriale genovese, un puntuale e costante presidio dell'appalto al fine di monitorare la regolare esecuzione delle prestazioni da parte dell'assegnatario.

Data la presenza di uno dei fattori di complessità, ai sensi dell'art. 2, comma 4 del Regolamento comunale per gli incentivi per le funzioni tecniche al coefficiente Z viene attribuito un valore pari a 1. Conseguentemente, l'ammontare dell'incentivo per le funzioni tecniche ex art. 113 D. Lgs. n. 50/2016 è pari alla percentuale $P = 2 \cdot 1 = 2$ calcolata in relazione alla somma dell'importo posto a base di gara, corrispondente ad € 9.672,14.

f) Capitolato Speciale

La Direzione Servizi Civici, trattandosi di procedura di gara aperta, ha predisposto il Capitolato Speciale nel quale sono descritte le caratteristiche e le modalità di esecuzione del servizio oggetto dell'Accordo.

g) Schema del contratto

È stato predisposto lo schema di contratto relativo all'Accordo Quadro in oggetto

h) Quadro economico dell'appalto:

QUADRO ECONOMICO DELL'APPALTO		
1	Importo complessivo previsto al netto dell'IVA	€ 483.606,83
2	Di cui costi relativi alla sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso complessivi	€ 12.025,33
3	Importo I.V.A. totale	€ 106.393,50
4	Incentivo funzioni tecniche	€ 9.672,14
4	TOTALE	€ 599.672,47
5	Contributo ANAC a carico del Comune	€ 600,00
TOTALE QUADRO ECONOMICO		€ 600.272,47