

RELAZIONE DEL RUP

Genova, 20 agosto 2019

Oggetto: autorizzazione ad esperire gara a procedura aperta per l'affidamento del servizio di stampa imbustamento, notifica e servizi accessori relativi a verbali di accertamento di violazioni trattati dal Corpo di Polizia Locale.

Premesso che:

- con contratto Rep. 68259 del 3/10/2018 il Comune di Genova ha affidato a Genova Parcheggi S.p.A. il servizio di gestione delle fasi amministrative del processo contravvenzionale;
- l'iter di gestione del suddetto servizio comprende, tra l'altro, la notifica e servizi accessori delle contravvenzioni trattati dal Corpo di Polizia Municipale del Comune di Genova;
- il servizio in oggetto è stato assegnato nel 2018 con procedura negoziata senza pubblicazione di bando ex art. 63 c. 2, lett. b) a Poste Italiane S.p.A., che aveva al tempo il monopolio di fatto del servizio di notifica, poiché malgrado l'articolo 1 commi 57 e 58 Legge 124 /2017, abrogando l'articolo 4 D.lgs 261/99, avesse previsto la liberalizzazione del servizio dal 10/9/2017, rinviava ad un regolamento AGCOM, emanato il 20/08/2018, che rinviava ad un disciplinare del Ministero dello Sviluppo Economico relativo alle modalità di rilascio delle licenze individuali, e alla data di assegnazione e di successiva proroga non era ancora emanato e/o operativo;
- il disciplinare del Ministero dello Sviluppo Economico è stato nel frattempo emanato e le licenze individuali risultano operative;

considerato che:

- risulta, quindi, necessario provvedere all'indizione di una nuova gara per il servizio in oggetto, per un periodo prolungato, in modo tale da conseguire economie di scala e, precisamente, di 3 anni, con eventuale opzione di rinnovo del contratto, oltre all'eventuale proroga tecnica per un periodo di tempo non superiore a mesi 6. Nel caso in cui il Comune di Genova non proceda all'assegnazione del servizio a Genova Parcheggi alla scadenza del contratto in corso il servizio de quo potrà risolversi

anticipatamente senza che alcunché sia dovuto al fornitore oltre al corrispettivo per i servizi effettivamente prestati, non rispondendo più la fornitura in oggetto alle esigenze di Genova Parcheggi S.p.A.;

- con verbale di Assemblea dei Soci del 29/04/2019, Genova Parcheggi, società a capitale pubblico, ha stabilito di procedere, mediante esperimento di procedura aperta selezionando l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i, al conferimento in appalto del servizio di stampa imbustamento, notifica e servizi accessori relativi a verbali di accertamento di violazioni trattati dal corpo di polizia Locale del comune di Genova per la durata di anni tre, per un importo complessivo a base di gara, opzione esclusa, complessivamente di € 5.300.000,00 (cinquemilionitrecentomila/00);
- che Genova Parcheggi S.p.A. ha aderito alla Stazione Unica Appaltante del Comune di Genova (S.U.A.C.) sottoscrivendo l'apposita convenzione in data 18 settembre 2012, successivamente prorogata in data 18.09.2014, e rinnovata con la D.D. 2019-152.0.0-6 del 12/02/2019;
- il competente ufficio aziendale ha determinato il valore complessivo dell'appalto da porre a base di gara in € 5.250.445,76= (cinquemilioniduecentocinquantamila quattrocentoquarantacinque/76), corrispondente a un importo annuo di € 1.750.148,59= (unmilionesettecentocinquantamilacentoquarantotto/59) ed un valore massimo dell'appalto, compreso il rinnovo opzionale e il periodo opzionale di proroga tecnica di € 11.375.965,81 (undicimilionitrecentosettantacinquemilanovecentosessantacinque/81), il tutto oltre IVA ove dovuta;
- l'importo sarà corrisposto a misura in base ai volumi effettivamente prestati al prezzo di assegnazione;
- l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. sulla base degli elementi dettagliati nel disciplinare di gara;
- Considerato che, a seguito di puntuale valutazione del servizio da parte dell'RSPP aziendale, e redazione del relativo DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze) non risultano rischi da interferenza, pertanto l'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 0,00 (zero);

- Considerato che con nota PEC del 14/10/2019 il fornitore uscente ha dichiarato che non ha personale impiegato in via esclusiva nell'esecuzione dell'appalto e che, pertanto, non appare applicabile la clausola sociale.

Tutto ciò premesso:

- si autorizza l'indizione di apposita gara a procedura aperta per l'affidamento del servizio di stampa imbustamento, notifica e servizi accessori relativi a verbali di accertamento di violazioni trattati dal Corpo di Polizia Locale per un periodo di 3 anni, con opzione di rinnovo per ulteriori 3 anni, previa delibera dell'organismo competente, oltre ad eventuale proroga tecnica opzionale per non più di 6 mesi,
- si dispone di espletare la suddetta procedura tramite la Stazione Unica Appaltante del Comune di Genova (S.U.A.C) ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. nonché sulla base del Disciplinare di Gara e del Capitolato redatti da parte dei competenti uffici aziendali e con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del citato D.Lgs. sulla base degli elementi dettagliati nel suddetto disciplinare di gara;
- si stabilisce che nel caso in cui il Comune di Genova non proceda all'assegnazione del servizio a Genova Parcheggi alla scadenza del contratto di servizio in corso, e/o revochi il contratto di servizio in corso, il servizio de quo potrà risolversi anticipatamente senza che alcunché sia dovuto al fornitore oltre al corrispettivo per i servizi effettivamente prestati, non rispondendo più la fornitura in oggetto alle esigenze di Genova Parcheggi S.p.A.;
- si prende atto che l'importo complessivo da porre a base di gara è quantificato in € in € 5.250.445,76= (cinquemilioniduecentocinquantamila quattrocentoquarantacinque/76),, oltre IVA ove dovuta. L'importo sarà corrisposto a misura in base ai volumi effettivamente prestati al prezzo di assegnazione;
- si approva il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO DELL'APPALTO DI SERVIZI		
1	Importo relativo all'esecuzione del servizio per 36 mesi	€ 5.250.445,76

2	Spese ipotizzate pubblicità gara	€ 10.000,00
3	Spese Suac	€ 5.000,00
4	Contributo Anac	€ 800,00
5	IVA 22% se dovuta (su punti 1 e 2)	€ 1.156.638,07
6	TOTALE QUADRO ECONOMICO	€ 6.422.883,83

Si prende atto che la spesa necessaria, per far fronte al servizio di cui sopra, sarà coperta da Genova Parcheggio S.p.A. con mezzi propri.

Per quanto concerne l'incidenza della manodopera si espone di seguito il metodo considerato ai sensi dell'art. 95, comma 10 del Codice degli Appalti.

Tale costo diretto è calcolato in base ai volumi di spedizione sopra menzionati.

Il costo presunto della manodopera diretta è stato calcolato nel rispetto delle condizioni retributive praticate al personale dipendente, in virtù del contratto collettivo di settore, quale norma imperativa non derogabile, e nel rispetto delle norme vigenti in materia di previdenza, assistenza e sicurezza.

Il costo presunto della manodopera è stato calcolato sulla base dei seguenti parametri:

- produttività media del recapito per le tipologie di invio di posta non raccomandata, posta raccomandata e messi, come indicate nella determinazione n. 3/2014 di ANAC "Linee guida per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali" pari a 17.143 pezzi annui per addetto per il servizio messi, 30.000 pezzi annui per addetto per la posta raccomandata e 120.000 per la posta ordinaria;
- costo medio annuo per addetto al recapito come risultante dalla media aritmetica delle retribuzioni degli operai e impiegati (rispettivamente con peso pari a 0,8 e 0,2) previste dal CCNL del settore, come riportata nella vigente tabella ministeriale (Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali).

Sulla base del CCNL di settore "CCNL servizi postali in appalto", il profilo ricercato per il servizio di cui in oggetto è ricompreso nella fascia di 5° livello di un operaio e nella fascia di 2° livello di un impiegato, tuttavia tenendo conto che il fornitore uscente applica il "CCNL per

il personale non dirigente di Poste Italiane” che risulta essere più oneroso, si ritiene di applicare per il calcolo dell’incidenza della manodopera il livello operai livello 4S, i cui costi del lavoro risultano più comparabili rispetto al CCNL applicato dal fornitore uscente.

In ottemperanza alle tabelle ministeriali più recenti (dicembre 2016), contenute nel Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 9 marzo 2016, indicanti le condizioni retributive, il costo medio annuo di un operaio di livello 4S ammonta ad € 33.101,72, mentre il costo medio annuo di un impiegato di 2° livello ammonta in € 36.737,17.

In base a quanto indicato, il costo totale annuo di un addetto, sommando le funzioni svolte dall’operaio di 2° livello e dall’impiegato di 4S° (rispettivamente con peso pari a 0,8 e 0,2) è pari a € 33.828,81.

Il costo medio di 1 addetto (rispettivamente con peso pari a 0,8 e 0,2), risulta quindi pari a € 33.828,81. Suddividendo tale importo per la produttività media indicata nelle Linee Guida ANAC di 17.143 pezzi per il servizio messi, 30.000 pezzi per la posta raccomandata e 120.000 per la posta ordinaria si ottiene un costo annuo della manodopera diretta di € 687.003 per i servizi principali di cui al CPV 64110000-00, corrispondenti ad una percentuale media di incidenza della manodopera per tale CPV del 42%.

A tale importo va sommata a stima dei costi del personale riferiti ai servizi aggiuntivi, relativi al CPV 79810000-5 per i quali si ipotizza un’incidenza dei costi del personale del 25% in media sui vari servizi aggiuntivi, pari a un costo annuo per la manodopera diretta di tali servizi di € 25.169.

Complessivamente, pertanto, l’incidenza annua della manodopera è stimata in € 712.172, pari a € 2.136.516 riferito al triennio di riferimento della procedura, pari a un’incidenza complessiva del costo della manodopera del 41%.

Il Responsabile di Procedimento

Dott. Santiago Vacca