



COMUNE DI GENOVA



"La mia Energia è al 100% Verde"

Comune di Genova
Direzione di Area Infrastrutture Opere Pubbliche - Strade

Relazione Illustrativa del Servizio con schema economico finanziario

**Servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza e
viabilità stradale mediante pulitura e reintegro delle
matrici ambientali compromesse dal verificarsi di
incidenti stradali, interventi eseguiti in situazioni di
emergenza sul territorio del comune di Genova**

RUP: Angela Imbesi

Redatto da: Arch. Giovanna Cutaia



COMUNE DI GENOVA



Comune di Genova | Direzione di Area
Infrastrutture Opere Pubbliche - Strade |
Via di Francia, 1 - 18° piano | 16149 Genova |
Tel. 010_5577156-5577083-5573336-5573321 Fax 0105573680
manutenzionestrade@comune.genova.it |
comunegenova@postemailcertificata.it |



COMUNE DI GENOVA



"La mia Energia è al 100% Verde"

INDICE

PREMESSA:	3
1. DEFINIZIONI	4
2. NORMATIVA DI RIFERIMENTO	4
3. DESCRIZIONE SERVIZIO	4
4. TIPI DI PRESTAZIONI	6
5. ATTIVITA' DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI AMBIENTALI COMPROMESSE DAL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI	7
6. GESTIONE DEI RIFIUTI	8
7. AMBITO DI ESECUZIONE DELLE PRESTAZIONI RICHIESTE	9
8. FORMAZIONE DEL PERSONALE DELL'IMPRESA CONCESSIONARIA	9
9. VALORE DEL SERVIZIO	9
10. PROSPETTO ECONOMICO FINANZIARIO	11



COMUNE DI GENOVA



Comune di Genova | Direzione di Area
Infrastrutture Opere Pubbliche - Strade |
Via di Francia, 1 - 18° piano | 16149 Genova |
Tel. 010_5577156-5577083-5573336-5573321 Fax 0105573680
manutenzionestrade@comune.genova.it |
comunegenova@postemailcertificata.it |



COMUNE DI GENOVA



"La mia Energia è al 100% Verde"

PREMESSA:

Il Comune di Genova, come previsto dal Titolo II del Codice della Strada e, in particolare dall'art. 14 che disciplina la responsabilità dell'Ente proprietario o gestore dell'infrastruttura stradale, deve provvedere a ripristinare, nel minor tempo possibile, le condizioni di viabilità e sicurezza dell'area interessata da incidenti stradali, nonché assicurare il ripristino dello stato dei luoghi così come disposto dall'art. 211 dello stesso codice.

Il Comune di Genova è tenuto ad ottemperare ai principi generali dettati dall'art. 1 del D.lgs. 285/92, Codice della Strada, ovvero "La sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato", e nel perseguimento di tale finalità occorre tener conto del rispetto della legislazione in materia di salvaguardia, specie quanto prescritto dal D.lgs. 152/2006 – Codice dell'Ambiente;

Il D.lgs. 285/92 – Codice della Strada, all'art. 15, lett. f) vieta di: "gettare o depositare rifiuti o materie di qualsiasi specie, insudiciare e imbrattare comunque la strada e le sue pertinenze" ; all'art. 161 prevede la fattispecie secondo la quale, allorquando si verifichi la caduta o lo spargimento di materie viscidie o infiammabili o comunque atte a creare pericolo o intralcio alla circolazione stradale, il conducente del veicolo fonte della caduta o dello spargimento, è tenuto ad adottare ogni cautela necessaria per rendere sicura la circolazione e libero transito (comma II), ed inoltre deve provvedere a segnalare il pericolo agli altri viaggiatori ed informare del fatto l'Ente proprietario della strada o un organo di Polizia (comma III), tutto ciò è funzionalizzato a garantire il corretto ripristino delle condizioni di sicurezza della strada;

Inoltre, sulla base del combinato disposto degli articoli 240, 242 e 250 del Decreto Legislativo n. 152 del 3 aprile 2006 e s.m.i. "Codice dell'Ambiente" circa gli interventi di bonifica stradale, l'Ente è tenuto ad intraprendere le necessarie misure volte a garantire il ripristino e la prevenzione da aggravamenti delle aree stradali compromesse da incidenti rilevanti.

Tali interventi di ripristino devono essere effettuati nel rispetto della normativa vigente ed in particolare del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale".



COMUNE DI GENOVA



Comune di Genova | Direzione di Area
Infrastrutture Opere Pubbliche - Strade |
Via di Francia, 1 - 18° piano | 16149 Genova |
Tel. 010_5577156-5577083-5573336-5573321 Fax 0105573680
manutenzionestrade@comune.genova.it |
comunegenova@postemailcertificata.it |



COMUNE DI GENOVA



"La mia Energia è al 100% Verde"

1. DEFINIZIONI

- "servizio di ripristino post incidente" - l'attività, esplicita in situazione di emergenza, di ripristino delle condizioni di transitabilità della sede stradale mediante uno o più operazioni;
- "Amministrazione" – Comune di Genova, soggetto Concedente;
- "Concessionario" – l'Operatore economico che ha ricevuto la concessione di un diritto;
- "strada" - area ad uso pubblico destinata alla circolazione dei pedoni, dei veicoli e degli animali (art. 2, c. 1, del D. Lgs. n° 285/92);
- "pertinenze" aree o manufatti a servizio della sede stradale quali, scarpate, trincee, relitti, tombini, ponti, sovrappassi, sottopassi, etc. ove possono essere collocati opere d'arte e/o impianti funzionali all'uso della strada;
- "incidente" - l'avvenimento inatteso conseguente alla circolazione stradale che costituisce o produce un pericolo alla sicurezza delle persone e/o un danno alla sede stradale e sue pertinenze;

2. NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- D. Lgs. n° 285/92 – Codice della Strada;
- D.P.R. 495/1992 e s.m.i.
- D. Lgs. n° 152/2006 e s.m.i. – Codice dell'Ambiente;
- D. Lgs. n° 36/2023 – Codice degli appalti;
- D. lgs. 81/2008 e s.m.i.;
- nonché ogni altra norma, disposizione, legge e circolare in materia ambientale e in materie pertinenti il servizio;

3. DESCRIZIONE SERVIZIO



Comune di Genova | Direzione di Area
Infrastrutture Opere Pubbliche - Strade |
Via di Francia, 1 - 18° piano | 16149 Genova |
Tel. 010_5577156-5577083-5573336-5573321 Fax 0105573680
manutenzionestrade@comune.genova.it |
comunegenova@postemailcertificata.it |



COMUNE DI GENOVA



"La mia Energia è al 100% Verde"

1. Il servizio in oggetto prevede le seguenti tipologie di intervento in emergenza, di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e reintegro delle matrici ambientali, post incidente stradale, che consistono nella pulitura della piattaforma stradale con:

- a) aspirazione dei liquidi inquinanti di dotazione funzionale dei veicoli, versati sulla carreggiata;
- b) recupero dei rifiuti solidi relativi all'equipaggiamento dei veicoli, non biodegradabili, dispersi sul manto stradale;
- c) ogni altra attività necessaria a seguito della perdita di carichi trasportati e rovinati sul manto stradale.

Le attività soprarichiamate, in precedenza affidate ad A.S.T.er, sono state oggetto di convenzione sperimentale al fine di valutarne l'efficacia e l'efficienza, per una successiva esternalizzazione in via definitiva. Tale sperimentazione, sviluppata nell'arco temporale di 12 mesi ha dato risultati soddisfacenti, verificati anche con la Polizia Locale in termini di efficacia ed adeguatezza tecnica. Per assicurare lo svolgimento delle attività in oggetto, si rende possibile procedere all'affidamento in concessione del servizio di ripristino delle condizioni sicurezza e viabilità stradale mediante pulitura della sede stradale e delle sue pertinenze interessate da incidenti, a soggetti esterni, in possesso dei requisiti di legge, in grado di adempiere, con professionalità e diligenza alle enunciate esigenze del territorio, nel rispetto delle prescrizioni normative.

L'Amministrazione Comunale, per l'adempimento delle prescrizioni sopra enunciate, con l'affidamento del servizio in oggetto, non è investita di onere alcuno, specie economico, in quanto il rapporto intercorrente tra l'Ente proprietario della rete stradale e l'Operatore Esterno incaricato, è qualificato come concessione di servizi, conformemente a quanto stabilito dall'art. 176 del D.lgs. 36/2023, pertanto, "la controprestazione a favore del concessionario consiste unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio", rivalendosi per le attività svolte, nei confronti delle compagnie assicurative (R.C.A.) dei proprietari dei veicoli responsabili degli incidenti stradali. Nei casi in cui non sia possibile l'individuazione del



COMUNE DI GENOVA



"La mia Energia è al 100% Verde"

responsabile, i costi del servizio resteranno ad esclusivo carico del soggetto affidatario, senza nessun onere in capo all'Amministrazione Comunale.

4. TIPI DI PRESTAZIONI

Il servizio prevede le seguenti prestazioni:

- a) **"Messa a disposizione di "Centrale Operativa con numero verde e attiva h 24, per n. 365 giorni l'anno"**, a cui segnalare tutti gli eventi che hanno compromesso la normale transitabilità della rete stradale;
- b) **"Intervento standard"**, ossia le attività di ripristino della sicurezza stradale e reintegro delle matrici ambientali, compromesse dal verificarsi di incidenti stradali che comportino l'aspirazione dei liquidi inquinanti versati e il recupero dei detriti solidi dispersi in dotazione funzionale dei veicoli, sul sedime stradale e comunque eliminazione di ogni sostanza o materiale liquido o solido presente, a seguito del sinistro, sul piano viabile e sulle sue pertinenze;
- c) **"Interventi a seguito di perdita di carico"**, ossia l'attività di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegro delle matrici ambientali a seguito del verificarsi di incidenti stradali che comportino la perdita di carico da parte di veicoli trasportanti coinvolti, mediante le operazioni di pulizia del manto stradale e sue pertinenze e recupero e/o spostamento di materiali dispersi, ovvero perdita di carico o versamento di liquidi da veicoli in transito non necessariamente coinvolti in incidenti stradali, se ricorre la possibilità di recuperare i costi delle compagnie assicurative del responsabile civile;
- d) **"Interventi senza individuazione del veicolo responsabile"** ossia l'intervento di ripristino delle condizioni di sicurezza della circolazione stradale, compromesse dal verificarsi di incidenti stradali, mediante l'aspirazione dei liquidi inquinanti versati e recupero dei detriti solidi in dotazione funzionale dei veicoli dispersi sul sedime stradale e comunque eliminazione di ogni sostanza o materiale liquido o solido presente, a seguito del sinistro, sul piano viabile e sulle sue pertinenze, nel caso in cui non sia individuato il veicolo il cui conducente abbia causato l'evento o il veicolo sia sprovvisto di regolare copertura assicurativa e quindi senza possibilità di recuperare i costi dalle



COMUNE DI GENOVA



"La mia Energia è al 100% Verde"

compagnie assicuratrici. In tale ipotesi i costi sostenuti dal Concessionario per l'esecuzione degli interventi di cui sopra resteranno carico dello stesso e non potranno essere addebitati all'Amministrazione comunale. Nel caso in cui il sinistro abbia determinato danneggiamenti del patrimonio stradale (segnaletica, barriere di ritenuta, ecc.) il Concessionario è tenuto, secondo le modalità esplicitate all'art.11 del presente capitolato, a posizionare, contestualmente alla pulizia della strada, idonea segnaletica stradale provvisoria e dispositivi di emergenza, finalizzati alla protezione della carreggiata o dei manufatti stradali danneggiati e garantire la sicurezza della circolazione stradale;

Gli interventi potranno essere richiesti anche dalla Polizia Locale e/o dalle Forze dell'Ordine presenti sul territorio, ovvero dal personale addetto del Comune di Genova, attraverso comunicazione telefonica.

In considerazione del fatto che il servizio di ripristino post incidente riveste carattere di pubblica utilità, con ampi risvolti sociali, in quanto direttamente connesso a garantire l'incolumità personale, la tutela dell'ambiente, la sicurezza della circolazione e la fluidità viaria, i tempi di intervento devono essere contenuti al massimo e, salvo casi di comprovata impossibilità, non devono superare:

- 30 minuti per i giorni feriali dalle ore 6:00 alle 22:00, sabato escluso;
- 45 minuti per tutti i giorni dalle ore 22:00 alle 6:00, festivi e sabato dalle ore 00:00 alle 24:00.

Il comune di Genova si riserva la possibilità di coordinare i movimenti dei mezzi utilizzati e le diverse fasi di intervento.

5. ATTIVITA' DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI AMBIENTALI COMPROMESSE DAL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI

In via solo indicativa e non esaustiva, si riportano di seguito le attività in capo al concessionario:

- Delimitazione dell'area di intervento mediante apertura del cantiere stradale ed apposizione di idonea segnaletica stradale, conforme a quanto disposto dal Codice della Strada, dal suo Regolamento di attuazione e dal D.M. 10/07/2002;
- Aspirazione dei liquidi inquinanti di dotazione funzionale dei veicoli, versati sulla strada;



Comune di Genova | Direzione di Area
Infrastrutture Opere Pubbliche - Strade |
Via di Francia, 1 - 18° piano | 16149 Genova |
Tel. 010_5577156-5577083-5573336-5573321 Fax 0105573680
manutenzionestrade@comune.genova.it |
comunegenova@postemailcertificata.it |



COMUNE DI GENOVA



"La mia Energia è al 100% Verde"

- Recupero dei rifiuti solidi relativi all'equipaggiamento dei veicoli, non biodegradabili, dispersi sul manto stradale e sulle sue pertinenze;
- L'eliminazione di tutte le "insidie" (cocci di vetro, macchie d'olio, lamiere, pietrisco, ecc...) che potrebbero recare nocummento alla sicurezza nella circolazione stradale;
- Lavaggio della pavimentazione con soluzione di acqua e tensioattivo ecologico e/o disgregatore molecolare ecologico;
- Aspirazione dell'emulsione risultante dal lavaggio finale del sedime stradale e delle sue pertinenze;
- Ogni altra attività necessaria a seguito della perdita di carichi trasportati e rovinati sul manto stradale;
- Apposizione di segnaletica stradale per segnalamento incidente e/o condizione di pericolo, quest'ultima da rimuoversi solo dopo l'eliminazione del pericolo;
- Ogni altra operazione e/o attività residuale conseguente alla verifica di sinistro necessaria al ripristino delle condizioni di sicurezza della strada;
- Gestione, controllo, smaltimento e tracciabilità della filiera dei rifiuti prodotti per effetto dell'attività di ripristino post incidente, conformemente a quanto disposto dal Decreto Legislativo n. 152 del 3 aprile 2006, e s.m.i.;
- Nel caso in cui il sinistro abbia determinato danneggiamenti del patrimonio stradale comunale (segnaletica stradale, barriere di ritenuta o fonoassorbenti, pavimentazione, opere d'arte, illuminazione, ecc.), il concessionario è tenuto a posizionare idonea segnaletica stradale provvisoria e dispositivi per situazioni di emergenza, finalizzati alla protezione della carreggiata o dei manufatti stradali danneggiati e garantire la sicurezza della circolazione stradale. Tale intervento dovrà essere effettuato contestualmente alla pulizia della strada.

6. GESTIONE DEI RIFIUTI

Il Concessionario è obbligato a operare in conformità a quanto disposto dal D.lgs. n.152 del 3 aprile 2006 e s.m.i. in merito alla gestione, controllo, stoccaggio e tracciabilità della filiera dei rifiuti prodotti per effetto dell'attività di ripristino post incidente o altro evento (ad es. perdita di carico).



COMUNE DI GENOVA



"La mia Energia è al 100% Verde"

L'Amministrazione, pur non configurandosi come produttore del rifiuto, dovrà avere evidenza della corretta gestione dello stesso e si riserva la possibilità di controlli casuali in merito allo stoccaggio e smaltimento dei rifiuti prodotti durante le attività di ripristino.

7. AMBITO DI ESECUZIONE DELLE PRESTAZIONI RICHIESTE

Ambito di applicazione del servizio sono tutte le aree pubbliche e private ad uso pubblico destinate alla circolazione e non dei veicoli, dei pedoni e degli animali di cui all'art.2 del Codice della Strada, rientranti nei limiti territoriali del Comune di Genova, nonché delle aree private se disposto dalla Polizia Locale.

8. FORMAZIONE DEL PERSONALE DELL'IMPRESA CONCESSIONARIA

La particolare natura del servizio rende necessario che il concessionario risulti in possesso di una specifica ed adeguata struttura imprenditoriale, nonché elevata specializzazione volta ad assicurare l'adeguatezza tecnica dell'intervento, che potrà essere gestito direttamente ovvero coordinando apposite strutture operative funzionalmente collegate.

Il personale operante su strada dovrà ricevere, preventivamente, a cura dell'impresa concessionaria, specifica formazione sulle modalità di svolgimento del servizio con particolare riguardo a:

- norme di sicurezza per gli interventi operativi in presenza di traffico;
- tecniche e modalità di intervento per la pulizia della sede stradale interessata da sinistro o da altro evento con aspirazione ed asportazione
- dalla sede viaria di ogni tipo di sostanza, liquido inquinante o detrito;
- tecniche per la circolazione in sicurezza, cantieri temporanei su strada, pulizia e sgombero tempestivo della sede stradale.

9. VALORE DEL SERVIZIO

I costi relativi al servizio scaturiscono dal diritto, riconosciuto al concessionario di gestire funzionalmente ed economicamente l'attività oggetto del servizio con l'assunzione a proprio carico



COMUNE DI GENOVA



"La mia Energia è al 100% Verde"

del rischio operativo. Il concessionario avrà il diritto di recuperare i costi sostenuti per l'intervento delle compagnie assicuratrici dei soggetti responsabili del sinistro.

Il Comune di Genova, in qualità di Ente proprietario/competente per l'arteria stradale interessata dal sinistro stradale o da altro evento, rilascerà apposita delega all'impresa concessionaria del servizio per:

- intraprendere ogni opportuna azione nei confronti del responsabile del sinistro ex art. 2054 c.c.;
- denunciare alla compagnia di assicurazione il sinistro, trattarne la liquidazione, incassare e sottoscrivere i relativi atti di quietanza in proprio;
- trattenere l'indennizzo corrisposto per l'attività eseguita per il ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità dell'area interessata dal sinistro stradale o da altro evento.

Nessun onere economico, in nessun caso, sarà a carico della Pubblica Amministrazione.



COMUNE DI GENOVA



"La mia Energia è al 100% Verde"

10. PROSPETTO ECONOMICO FINANZIARIO

Al fine di una valutazione preventiva sulla sostenibilità economica del servizio proposto si riportano di seguito i costi stimati per l'espletamento dello stesso, per la durata di un anno.

L'incidenza della manodopera specializzata è stata calcolata sulla base del Prezziario Regionale della Regione Liguria 2023, comprensivi di spese generali ed utile dell'impresa, considerando l'impiego di un operaio specializzato e di due operai comuni.

Il costo del personale dipendente è stato calcolato sulla base dei dati forniti dall'operatore uscente e rilevato nel corso di circa 11 mesi di esercizio.

Gli oneri della sicurezza sono stati calcolati sulla base di un'incidenza percentuale del 3% sull'importo totale della convenzione.

Gli ulteriori costi sono stati stimati su un'incidenza percentuale sull'importo annuale della concessione.

COSTI COD.		costo a corpo	%
1	Segnaletica provvisoria - allestimento cantieri stradali	30.000,00 €	15%
2	Attrezzature speciali	20.000,00 €	10%
3	Manodopera specializzata	65.855,79 €	33%
4	Costo del personale dipendente in percentuale	23.600,00 €	12%
5	Oneri per la sicurezza propri dell'impresa (3%)	6.000,00 €	3%
6	Oneri gestione e smaltimento rifiuti	25.000,00 €	13%
	Totale costi	170.455,79 €	
	importo di base Convenzione	200.000,00 €	
MARGINE OPERATIVO		29.544,21 €	15%

I suddetti costi sono puramente indicativi e finalizzati a definire la sostenibilità finanziaria della proposta formulata dall'Ente Concedente.