

PROGETTAZIONE DELLA GARA PER L’AFFIDAMENTO DELL’ACCORDO QUADRO RELATIVO AL SERVIZIO DI MANUTENZIONE E RIPARAZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA ALLE PARTI MECCANICHE DEI VEICOLI COSTITUENTI IL PARCO MEZZI DI PROPRIETA’ E IN USO AL COMUNE DI GENOVA PER UN BIENNIO (PERIODO INDICATIVO 10.04.2022-09.04.2024)

a) Relazione tecnica-illustrativa del servizio

Premesso che:

Fra i compiti istituzionali del Settore Beni e Servizi della Stazione Unica Appaltante rientra anche la gestione del parco mezzi della Civica Amministrazione ivi compresi la riparazione ordinaria e straordinaria delle parti meccaniche dei veicoli di proprietà del Comune di Genova o comunque in uso al Comune di Genova.

In data 12 aprile 2019 è stata sottoscritta una Convenzione di servizio tra il Comune di Genova ed i soggetti aderenti alla Stazione Unica Appaltante del Comune (cronologico n.119)

Il Settore Beni e Servizi della Stazione Unica ha predisposto gli atti propedeutici all’indizione di una procedura di gara aperta volta alla stipulazione di due accordi quadro di durata biennale, con decorrenza indicativamente dal 10 aprile 2022 fino al 9 aprile 2024, con un operatore economico specializzato nel Settore.

La Stazione Unica ha ritenuto opportuno strutturare l’appalto in due lotti per favorire una migliore gestione tenuto conto dell’elevato numero di interventi pervenuti negli ultimi mesi del precedente affidamento.

Nello specifico il Lotto 1 è relativo alla manutenzione e riparazione ordinaria e straordinaria delle parti meccaniche dei veicoli costituenti il parco mezzi di proprietà e in uso alla Polizia Locale del Comune di Genova.

Il Lotto 2 invece è relativo alla manutenzione e riparazione ordinaria e straordinaria delle parti meccaniche dei veicoli costituenti il parco mezzi di proprietà e in uso al Comune di Genova ed a Genova Parcheggi.

I contratti derivati dall'Accordo di cui sopra potranno essere stipulati rispettivamente dal Comune di Genova e da Genova Parcheggi entro l'arco temporale di validità dell'Accordo Quadro con durata complessiva non superiore al semestre successivo alla scadenza dell'Accordo Quadro.

La procedura di gara verrà attivata sul portale Informatico della Maggioli.

b) Costi della sicurezza

Si ritiene, in relazione al presente appalto di non dover redigere il Documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI), in quanto gli utenti si limitano a consegnare i mezzi, che poi vengono movimentati direttamente dal personale della ditta assegnataria

c) Calcolo della spesa

Per le necessità di riparazioni meccaniche è stata quantificata una spesa di Euro 286.000,00 oltre Iva 22%. Detto importo è così suddiviso:

Lotto 1:

Anno 2022 (10.04-31.12):

Euro 40.000,00 oltre Iva 22% quota di pertinenza del Comune di Genova

Anno 2023 (1.1-31.12):

Euro 60.000,00 oltre Iva 22% quota di pertinenza del Comune di Genova

Anno 2024 (1.1-09.04):

Euro 15.000,00 oltre Iva 22% quota di pertinenza del Comune di Genova

Lotto 2:

Anno 2022 (10.04-31.12):

Euro 50.000,00 oltre Iva 22% quota di pertinenza del Comune di Genova

Euro 10.000,00 oltre Iva 22% quota di pertinenza di Genova Parcheggi S.P.A.

Anno 2023 (1.1-31.12):

Euro 80.000,00 oltre Iva 22% quota di pertinenza del Comune di Genova

Euro 13.000,00 oltre Iva 22% quota di pertinenza di Genova Parcheggi S.P.A.

Anno 2024 (1.1-09.04):

Euro 15.000,00 oltre Iva 22% quota di pertinenza del Comune di Genova

Euro 3.000,00 oltre Iva 22% quota di pertinenza di Genova Parcheggi S.P.A.

L'assegnazione verrà effettuata ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del D.lgs. n. 50/2016 ovvero utilizzando il criterio del minor prezzo, in quanto trattasi di servizio con caratteristiche standardizzate ed in relazione al quale è stato verificato che non si tratta di servizio ad alta intensità di manodopera ai sensi dell'art. 50 comma 2 del D.lgs 50/2016. Infatti da un esame effettuato sulla base degli affidamenti eseguiti negli ultimi anni è risultato che l'incidenza del costo orario medio (dove per costo orario medio si intende il costo del lavoro/manodopera, i costi fissi - affitti, mutui dei locali, ammortamenti, manutenzione immobili ed attrezzature, spese amministrative gestionali, quote associative ecc - e costi variabili - consumo energia elettrica, servizi svolti da terzi, costo interno aziendale ecc) incide complessivamente per il 34% del costo totale del servizio. All'interno di tale percentuale (34%) il costo della manodopera è il 21% ed il rimanente 13% è dato da costi fissi, mutui, ecc... Il restante 66% è costituito dalle seguenti voci con indicato a fianco la relativa percentuale di incidenza:

25% sconto sui listini pezzi di ricambio originali (Fiat, Piaggio ed altre marche)

20% sconto pezzi su listini di ricambio equivalenti ai sensi dell'art. 68 del D.lgs. 50/2016

13% sconto su pneumatici di primaria marca, come da listini

8% sconto su pneumatici ricostruiti

Il criterio di assegnazione sopra evidenziato è stato, inoltre, ritenuto legittimo dal T.A.R. Liguria con sentenza n. 885 del 17.10.2018.

d) Costo del lavoro/manodopera: nel predisporre la gara si è fatto riferimento al costo medio orario del lavoro praticato nel triennio 2017-2018-2019 dai vari soggetti che si sono aggiudicati (per periodi sempre piuttosto contenuti) il servizio; tale costo orario medio è di euro 15,50 Euro in applicazione del CCNL dell'artigianato che prevede la paga oraria lorda, Inps, Inail, Rateo 13 mensilità, Rateo ferie, permessi, acc.to TFR.

Onde garantire la partecipazione anche ad imprese che non siano artigiane, si è preso anche come indicazione il costo medio indicato nelle tabelle ministeriali del costo del lavoro del settore metalmeccanico (industria), che prevedono, per un operaio qualificato (4° livello), il costo medio orario di Euro 21,73. Tale importo è stato maggiorato di una percentuale del 33% (fino a 30 euro), per ricomprensivi eventuali assegni od emolumenti non previsti nelle tabelle ministeriali e di ulteriori 10 euro (totale: euro 40) in modo da comprendere in esso anche le spese, gli ammortamenti, gli utili che competono all'attività.

Non si è, invece, fatto riferimento, se non come mera indicazione, al “costo orario indicativo minimo e massimo della manodopera ... praticato dalle imprese di riparazione” che, nell'area metropolitana di Torino oscillava, nel 2018, dai 38,7 ai 64,7 euro l'ora + IVA (nota a firma CNA, Confartigianato, Casa Artigiani del 18 marzo 2019 indirizzata alla CCIAA di Torino), considerato che i costi rilevati sono “al di fuori ... dell'applicazione di tariffe in convenzione di qualsiasi tipo o di tariffe orarie in garanzia”. Nel nostro caso, invece, si tratta proprio di “tariffe in convenzione”, cioè di tariffe stabilite a priori per un numero di interventi non preventivamente quantificabili ma comunque consistenti ed in parte programmabili (es. collaudi), con un contraente pubblico che offre maggiori garanzie di pagamento rispetto ad un contraente privato (termini di pagamento; certificazione dei crediti, per la loro eventuale cessione a banche o ad intermediari finanziari).

e) Capitolato Speciale

La Stazione Unica Appaltante, trattandosi di procedura di gara aperta ha predisposto il Capitolato Speciale nel quale sono descritte le caratteristiche del servizio oggetto dell'Accordo, le modalità di esecuzione del servizio in oggetto.

f) Schema del contratto

È stato predisposto lo schema di contratto relativo all'Accordo Quadro in oggetto.

g) Quadro Economico

QUADRO ECONOMICO APPALTO DI SERVIZI		
TIPOLOGIE		COSTO IN EURO
1	Importo complessivo previsto quale quota del Comune al netto dell'IVA Lotto 1	115.000
2	Importo complessivo previsto quale quota del Comune al netto dell'IVA Lotto 2	145.000
3	Importo complessivo previsto quale quota della Società Genova Parcheggio S.P.A. Lotto 2	26.000
3	Costi relativi alla sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso complessivi	0
4	Spesa ex art. 106 c. 12 del Dlgs. 50/2016 Lotto 1	23.000
5	Spesa ex art. 106 c. 12 del Dlgs. 50/2016 Lotto 2 Comune	29.000
6	Spesa ex art. 106 c. 12 del Dlgs. 50/2016 Lotto 2 Genova Parcheggio	5.200
7	Spesa per servizi analoghi al netto IVA Lotto 1	30.000
8	Spesa per servizi analoghi al netto IVA Lotto 2 Comune	30.000
9	Rinnovo per max 24 mesi Lotto 1	115.000
10	Rinnovo per max 24 mesi Lotto 2	171.000
11	Importo I.V.A. totale Lotto 1	62.260
12	Importo I.V.A. totale Lotto 2	89.364
13	TOTALE LOTTO 1	345.260
14	TOTALE LOTTO 2	495.564
15	Incentivi tecnici ai sensi art. 113 Dlgs. 50/2016	5.200
16	Spese pubblicità gara (ipotizzate) che vengono anticipate dal Comune	10.000
17	Contributo AVCP a carico Comune	375,00
TOTALE QUADRO ECONOMICO		856.399