

PROGETTAZIONE DELLA GARA PER L’AFFIDAMENTO DELL’ACCORDO QUADRO RELATIVO AL SERVIZIO DI MANUTENZIONE E RIPARAZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA ALLE PARTI MECCANICHE DEI VEICOLI COSTITUENTI IL PARCO MEZZI DI PROPRIETA’ E IN USO AL COMUNE DI GENOVA PER UN BIENNIO (PERIODO INDICATIVO 1.11.2019-31.10.2021)

a) Relazione tecnica-illustrativa del servizio

Premesso che:

Fra i compiti istituzionali del Settore Beni e Servizi della Stazione Unica Appaltante rientra anche la gestione del parco mezzi della Civica Amministrazione ivi compresi la riparazione ordinaria e straordinaria delle parti meccaniche dei veicoli di proprietà del Comune di Genova o comunque in uso al Comune di Genova .

In data 12 aprile 2019 è stata sottoscritta una Convenzione di servizio tra il Comune di Genova ed i soggetti aderenti alla Stazione Unica Appaltante del Comune (cronologico n.119)

Il Settore Beni e Servizi della Stazione Unica ha predisposto gli atti propedeutici all’indizione di una procedura di gara aperta volta alla stipulazione di un accordo quadro biennale, con decorrenza indicativamente dal 1° novembre 2019 fino al 31 ottobre 2021, con un operatore economico specializzato nel Settore, cui successivamente aderiranno, per le riparazioni dei rispettivi mezzi, il Comune di Genova e Genova Parcheggi S.P.A.. I contratti derivati dall’Accordo di cui sopra potranno essere stipulati entro l’arco temporale di validità dell’Accordo Quadro con durata complessiva non superiore al semestre successivo alla scadenza dell’Accordo Quadro.

La procedura di gara verrà attivata sul portale Informatico della Maggioli.

L’appalto non è stato suddiviso in lotti, sia per il valore contenuto dell’importo annuo (140.400,00 euro), sia perché l’unica suddivisione che non avrebbe creato problemi organizzativo-gestionali, era quella tra Comune e Partecipata; l’importo di

competenza della società partecipata, però, è talmente esiguo da non poter rappresentare un lotto autonomo.

b) Costi della sicurezza

Si ritiene, in relazione al presente appalto di non dover redigere il Documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI), in quanto gli utenti si limitano a consegnare i mezzi, che poi vengono movimentati direttamente dal personale della ditta assegnataria

c) Calcolo della spesa

Per le necessità di riparazioni meccaniche è stata quantificata una spesa di Euro 322.800,00 oltre Iva 22% . Detto importo è così suddiviso:

Anno 2019 (1.11-31.12) :

Euro 30.000,00 oltre Iva 22% quota di pertinenza del Comune di Genova

Euro 12.000,00 oltre Iva 22% quota di pertinenza di Genova Parcheggio S.P.A.

Anno 2020 (1.1-31.12):

Euro 128.400,00 oltre Iva 22% quota di pertinenza del Comune di Genova

Euro 12.000,00 oltre Iva 22% quota di pertinenza di Genova Parcheggio S.P.A.

Anno 2021 (1.1-31.10):

Euro 128.400,00 oltre Iva 22% quota di pertinenza del Comune di Genova

Euro 12.000,00 oltre Iva 22% quota di pertinenza di Genova Parcheggio S.P.A.

Si è stimato di confermare per l'anno 2021, relativamente alla quota del Comune di Genova, in considerazione della vetustà dei mezzi, la previsione di Euro 128.400,00 oltre iva 22% effettuata per l'intero anno 2020

L'assegnazione verrà effettuata ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett.c) del D.Lgs. n. 50/2016 ovvero utilizzando il criterio del minor prezzo, in quanto trattasi di servizio con caratteristiche standardizzate ed in relazione al quale è stato verificato che non si tratta di servizio ad alta intensità di manodopera ai sensi dell'art. 50, comma 2, del D.Lgs 50/2016. Infatti da un esame effettuato a partire dalle spese effettuate nel 2014, è risultato che l'incidenza del costo orario medio (dove per

costo orario medio si intende il costo del lavoro/manodopera , i costi fissi - affitti, mutui dei locali, ammortamenti, manutenzione immobili ed attrezzature, spese amministrative gestionali, quote associative ecc - e costi variabili - consumo energia elettrica, servizi svolti da terzi, costo interno aziendale ecc) incide complessivamente per il 33% del costo totale del servizio. All'interno di tale percentuale (33%) il costo della manodopera è il 20% ed il rimanente 13% è dato da costi fissi, mutui, ecc.. Tale percentuale è rimasta pressoché costante negli anni successivi. Il restante 67% è costituito dalle seguenti voci con indicato a fianco la relativa percentuale di incidenza:

26% sconto su listini pezzi di ricambio originali (Fiat, Piaggio ed altre marche)

20% sconto pezzi su listini di ricambio equivalenti ai sensi dell'art. 68 del D.Lgs. 50/2016

13% sconto su pneumatici di primaria marca, come da listini

8% sconto su pneumatici ricostruiti

Il criterio di assegnazione sopra evidenziato è stato, inoltre, ritenuto legittimo dal T.A.R. Liguria con la recente sentenza n. 885 del 17.10.2018.

d) Costo del lavoro/manodopera: nel predisporre la gara si è fatto riferimento al costo medio orario del lavoro praticato nel triennio 2017-2018-2019 dai vari soggetti che si sono aggiudicati (per periodi sempre piuttosto contenuti) il servizio; tale costo orario medio è di euro 15,50 Euro in applicazione del CCNL dell'artigianato che prevede la paga oraria lorda, Inps, Inail, Rateo 13 mensilità, Rateo ferie, permessi, acc.to TFR.

Onde garantire la partecipazione anche ad imprese che non siano artigiane, si è preso anche come indicazione il costo medio indicato nelle tabelle ministeriali del costo del lavoro del settore metalmeccanico (industria), che prevedono, per un operaio qualificato (4° livello), l'importo medio orario di Euro 21,47. Tale importo è stato maggiorato di una percentuale del 33% e di ulteriori 3 euro e 50 circa (totale: euro 32) in modo da comprendere in esso, in tutto o in parte, anche le spese, gli ammortamenti, gli utili che competono all'attività.

Non si è, invece, fatto riferimento, se non come mera indicazione, al "costo orario indicativo minimo e massimo della manodopera ... praticato dalle imprese di riparazione" che, nell'area metropolitana di Torino oscillava, nel 2018, dai 38,7 ai 64,7 euro l'ora + IVA (nota a firma CNA, Confartigianato, Casa Artigiani del 18 marzo 2019 indirizzata alla CCIAA di Torino), considerato che i costi rilevati sono "al

di fuori ... dell'applicazione di tariffe in convenzione di qualsiasi tipo o di tariffe orarie in garanzia". Nel nostro caso, invece, si tratta proprio di "tariffe in convenzione", cioè di tariffe stabilite a priori per un numero di interventi non preventivamente quantificabili ma comunque consistenti ed in parte programmabili (es. collaudi), con un contraente pubblico che offre maggiori garanzie di pagamento rispetto ad un contraente privato (termini di pagamento; certificazione dei crediti, per la loro eventuale cessione a banche o ad intermediari finanziari).

e) Capitolato Speciale

La Stazione Unica Appaltante, trattandosi di procedura di gara aperta ha predisposto il Capitolato Speciale nel quale sono descritte le caratteristiche del servizio oggetto dell'Accordo, le modalità di esecuzione del servizio in oggetto.

f) Schema del contratto

E' stato predisposto lo schema di contratto relativo all'Accordo Quadro in oggetto.

g) Quadro Economico

QUADRO ECONOMICO APPALTO DI SERVIZI		
TIPOLOGIE		COSTO IN EURO
1	Importo complessivo previsto quale quota del Comune al netto dell'IVA	286.800,00
2	Importo complessivo previsto quale quota della Società Genova Parcheggio S.P.A.	36.000,00
3	Costi relativi alla sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso complessivi	0
4	Importo I.V.A. totale	71.016,00
5	TOTALE	393.816,00
6	Spese pubblicità gara (ipotizzate) che vengono anticipate dal Comune	10.000,00
7	Contributo AVCP a carico Comune	70,00
TOTALE QUADRO ECONOMICO		403.886,00

